Tilintarkastuspalveluiden kilpailuttaminen tilikausille 2027-2030

TARKLTK 10.08.2026 § 91

Puheenjohtaja

Kuntalain 121 §:ssä säädetään tarkastuslautakunnasta. Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden sekä arvioinnin järjestämistä varten. Säännöksen mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tarkastuslautakunta valmistelee valtuustolle tilintarkastajan valintaa koskevan päätöksen.

Kuntalain 122 §:ssä säädetään tilintarkastuksesta seuraavaa:

"Valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla.

Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten. Tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman ja riittävän laajan tilintarkastuksen toimittamiseen. Jos edellytykset riippumattomaan tarkastukseen puuttuvat, tilintarkastajan on kieltäydyttävä vastaanottamasta tehtävää tai luovuttava siitä.

Tilintarkastajana ei saa toimia henkilö, joka 75 §:n mukaan ei ole vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan."

Sotkamon kunnan hallintosäännön 81 §:n mukaan valtuusto valitsee tarkastuslautakunnan esityksestä enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön.Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö.

Sotkamon kunnan ja kuntakonserniin kuuluvien tytäryhtiöiden kuntalain 122 §:n mukaiset hallinnon ja talouden lakisääteiset tilintarkastuspalvelut kilpailutettiin vuonna 2020 (kunnanvaltuusto 26.10.2020 § 41). Kilpailutus tehtiin kansallisen kynnysarvon ylittävänä hankintana avointa hankintamenettelyä käyttäen. Kilpailutus koski kunnan tilikausia 2021-2024. Hankintaan sisältyi myös optio tilikausista 2025-2026 ja option käyttämisestä tehtiin päätös 29.4.2025 (kunnanvaltuusto § 45). Nykyinen tilintarkastussopimus on voimassa siihen saakka, kun vuoden 2026 on tilintarkastus on loppuun suoritettu ja tilinpäätös on hyväksytty kunnanvaltuustossa.

Kuntien tulee noudattaa hankinnoissaan lakia julkisista hankinnoista. Laki koskee kynnysarvot ylittäviä hankintoja. Palveluhankinnoissa kansallinen

kynnysarvo on 60 000 euroa. Ennakkoarvion mukaan sopimus tilintarkastuspalveluista ylittää kansallisen kynnysarvon.

Puheenjohtaja
Ehdotus

Tarkastuslautakunta valtuuttaa talousjohtajan valmistelemaan ja käynnistämään hankintamenettelyn tilintarkastuspalveluiden kilpailuttamisesta tilikausille 2027-2030, sisältäen mahdollisuuden option käytöstä tilikausille 2031-2032.

Talousjohtaja pyydetään esittelemään tarjouspyyntö tarkastustuslautakunnalle ennen tarjouspyynnön julkaisemista.

Puheenjohtaja
Muutettu ehdotus

Tarkastuslautakunta valtuuttaa talousjohtajan valmistelemaan ja käynnistämään hankintamenettelyn tilintarkastuspalveluiden kilpailuttamisesta tilikausille 2027-2030, sisältäen mahdollisuuden option käytöstä tilikausille 2031-2032.

Talousjohtaja pyydetään esittelemään tarjouspyyntö viimeistään 14.9.2026 kokoukseen.

Tarkastuslautakunta
Päätös

Tarkastustuslautakunta hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen.

TARKLTK 14.09.2026 § 103

Puheenjohtaja
Ehdotus

Talousjohtaja Piia Törhönen-Sirviö esittelee tarjouspyynnön tarkastuslautakunnalle. Tarkastuslautakunta käy keskustelun ja tarvittaessa pyytää talousjohtajaa tekemään tarkennuksia tarjouspyyntöön sekä tarkentaa kilpailutuksen aikataulua. Tarkastuslautakunta valtuuttaa talousjohtajan käynnistämään kilpailutuksen.

Puheenjohtaja
Muutettu ehdotus

Talousjohtaja Piia Törhönen-Sirviö esittelee tarkastuslautakunnalle tarjouspyynnön valmistelun tämänhetkisen tilanteen. Tarkastuslautakunta merkitsee saadun selvityksen tiedoksi.

Tarkastuslautakunta valtuutttaa talousjohtajan käynnistämään kilpailutuksen elleivät pyydettävät lisäselvitykset anna aihetta tarjouspyynnön lisätarkasteluun.

.

Tarkastuslautakunta
Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen.

Talousjohtaja Piia Törhönen-Sirviö poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 13.43.

TARKLTK 26.10.2026 § 134
576/00.02.02/2026

Sotkamon kunta on pyytänyt tarjoukset kunnan ja kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen kuntalain 122 §:n mukaisista hallinnon ja talouden lakisääteisistä tilintarkastuspalveluista tilikausille 2027-2030. Hankintaan sisältyy optio tilikausille 2031-2032.

Tarjouspyyntö on lähetetty suoraan kolmelle tilintarkastusyhteisölle. Tarjousmenettelyn aikana on kuitenkin todettu, että hankinnan ennakoitu kokonaisarvo ylittää optiokaudet huomioon ottaen hankintalain 25 §:n mukaisen kansallisen kynnysarvon. Hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös tarjouspyyntöön sisältyvät optiokaudet. Koska hankinnan ennakoitu kokonaisarvo optiokausineen ylittää kansallisen kynnysarvon, hankinta olisi tullut kilpailuttaa kansallisen hankintamenettelyn mukaisesti julkaisemalla hankintailmoitus julkisessa hankintailmoituskanavassa.

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään hankintalain 123 §:ssä.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514). Oikeuskäytännössä todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että:

• hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu;
• tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi; ja
• tarjouspyyntö on epäonnistunut ja sen perusteella on ollut mahdotonta suorittaa vertailua

Koska tarjouspyyntö on lähetetty ainoastaan kolmelle toimijalle eikä hankinnasta ole julkaistu kansallisen kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa edellytettyä hankintailmoitusta, hankintamenettelyssä on tapahtunut olennainen menettelyvirhe. Tämän vuoksi hankintamenettelyn jatkaminen ei ole mahdollista alkuperäisen tarjouspyynnön perusteella.

Hankintamenettelyn keskeyttämiselle on siten todellinen ja perusteltu syy. Tilintarkastuspalveluiden hankinta valmistellaan ja kilpailutetaan uudelleen hankintalainsäädännön mukaisesti.

Puheenjohtaja
Ehdotus

Talousjohtaja Piia Törhönen-Sirviö selostaa tilintarkastuspalveluiden tilikausien 2027-2030 kilpailuttamisen etenemisestä. Tarkastuslautakunta merkitsee saadun selvityksen tiedoksi ja käy keskustelun hankinnan keskeyttämisestä ja uuden kilpailutuksen etenemisestä.

Tarkastuslautakunnan päättäessä keskeyttää 18.9.2026 käynnistetyn hankintamenettelyn hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen. Tämän takia on perusteltua pitää saadut tarjoukset salassa. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa tarjouskilpailussa. Tiedon luovuttamiseen salassa pidettävistä asiakirjoista sovelletaan julkisuuslain (621/1999) säännöksiä. Salassapitoa koskeva päätös perustuu mainitus lain 24§:n 1 momentin 17 kohtaan.

Puheenjohtaja antaa tarkemman päätösehdotuksen keskustelun jälkeen.

Puheenjohtaja
Ehdotus kokouksessa

Talousjohtaja Piia Törhönen-Sirviö selostaa tilintarkastuspalveluiden tilikausien 2027-2030 kilpailuttamisen etenemisestä.

Sotkamon kunnan tekninen johtaja Harri Helenius ja hankinta-asiantuntija Perttu Halonen osallistuvat kokoukseen hankinnan asiantuntijoina.

Tarkastuslautakunta merkitsee saadun selvityksen tiedoksi ja päättää keskeyttää 18.9.2026 aloitetun hankintamenettelyn. Hankintamenettelyn keskeyttämiselle on todellinen ja perusteltu syy. Hankinnan kokonaisarvo optioineen ylittää kansallisen kynnysarvon. Tämän vuoksi hankintamenettelyn jatkaminen ei ole mahdollista alkuperäisen tarjouspyynnön perusteella.

Lakisääteisen tilintarkastuspalvelun kilpailutus tehdään hankintalainsäädännnön mukaisesti ja aloitetaan mahdollisimman pian.

Aiemmin sähköpostitse lähetettyyn tarjouspyyntöön saadut tarjoukset pidetään salassa. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa tarjouskilpailussa. Tiedon luovuttamiseen salassa pidettävistä asiakirjoista sovelletaan julkisuuslain (621/1999) säännöksiä. Salassapitoa koskeva päätös perustuu mainitus lain 24§:n 1 momentin 17 kohtaan.

Tarkastuslautakunta päättää tarkistaa ja hyväksyä pöytäkirjan kokouksessa tämän pykälän osalta.

Tarkastuslautakunta
Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen.

Piia Törhönen-Sirviö, Harri Helenius ja Perttu Halonen poistuivat kokouksesta klo 16.14.

Juha-Matti Halonen poistui kokouksesta klo 16.15 asian käsittelyn päätteeksi.