

Kuolaniemen lumen- ja maankaatopaikan ympäristöluvan muutos, Sotkamon kunta

YMPTEKLT 26.04.2023 § 207

231/11.01.00.00/2023

Ympäristötarkastaja

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesta ympäristöluvan muutoshakemuksesta, joka koskee puhtaiden kaivumaiden ja lumen läjittämistä olemassa olevalle maankaatopaikalle Kuolaniemessä.

Päätös sisältää ratkaisun YSL 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Sotkamon kunta, tekninen toimiala

Markkinatie 1

88600 Sotkamo

Y-tunnus: 0189766-5

Yhteyshenkilö: Mika Kempainen, puh. 0405134953

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Sotkamon kunta hakee lumen- ja maankaatopaikan ympäristöluvan muuttamista kiinteistöllä Ruokola 765-401-26-29.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 §, liite 1, taulukon 2 kohta, kohta 13 f, muu jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Sotkamon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 1 momentin mukaan.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 27.1.2023.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Sotkamon ympäristö- ja tekninen lautakunta on myöntänyt Sotkamon kunnalle toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan 21.6.2017 § 94 puhtaiden kaivumaiden ja lumen läjittämiseksi tilalle Ruokola 765-401-26-29.

YMPÄRISTÖLUVAN MUUTOS

Nykyiselle Kuolaniemen kaatopaikan maanläjitysalueelle on lupa läjittää kokonaismäärältään 30 000 m³ puhtaita kaivumaita ja lunta. Tulevien

katuhankkeiden ja muiden pienempien hankkeiden johdosta puhtaiden kaivumaiden määrä tulee täyttymään ja lisäläjäytysalueelle on tarvetta.

Haettava läjitysalueen laajennus sijoittuu kokonaisuudessaan kunnan omistamalle Ruokolan kiinteistölle. Laajennusalueen pinta-ala on noin 12 000 m² ja läjitykseen mahtuu noin 50 000 m³ puhtaita kaivumaita. Uusi läjitysalue tulisi jatkumaan yhtenäisenä alueena nykyisen läjitysalueen täytyttyä. Läjitysalueen korkotaso noudattelee jo olemassa olevan läjitysalueen korkotasoa +159,00 (N2000).

TOIMINNAN SIJAINNIN JA YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Haettava läjitysalue on suurimmaksi osaksi hakattua tai harvennettua metsää ja lähialueen puusto on havumetsää. Alueella ei ole ollut muuta toimintaa tähän mennessä. Alueelle on tieyhteys Kuolasalmentieltä. Läjitysalueen vieressä noin 60 metrin päässä on puhdistamolietteen kompostointialue ja kunnan suljetulle kaatopaikka-alueelle on noin 180 metriä. Läjitysalueen vieressä tehdään myös asfaltti- ja betonimurskeen vatsaanottoa. Lähin vesistö Iso Sapsojärvi sijaitsee noin 700 metrin päässä läjitysalueesta, jonne läjitysalueen vedet virtaavat alueen ojituksia pitkin. Lähin pohjavesialue sijaitsee Haapalanlahden alueella, josta läjitysalueelle on matkaa noin 1700 metriä. Lähin Natura 2000 alue on noin 9,1 km päässä Saunalehdossa sijaitseva Isoahon alue ja lähin luonnonsuojelualue on noin 1,2 km päässä Pahkoniemessä. Lähin asutus sijaitsee noin 500 metrin päässä rautatien takana.

Läjitystä tehdään pääasiassa normaalina työaikana klo 7-16. Energia alueella tuotetaan polttoöljyllä työkoneissa. Alueella ei säilytetä polttoaineita tai kemikaaleja.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Toiminnasta ei ennalta arvioiden synny päästöjä vesistöön, maaperään tai pohjaveteen. Alueelta tulevat valumavedet johdetaan selkeytysaltaan ja pitkien ojauomien kautta Ruokolahteen. Valumavesistä otetaan näytteet ja niitä tarkkaillaan silmämääräisesti. Läjitysalueelle ei tuoda saastuneita tai likaantuneita aineksia. Kaivumaiden laatu on tarkastettava työmaalla ennen varastoalueelle läjittämistä.

Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta ja kohde sijaitsee muutenkin syrjässä. Alueen ympärillä on metsävyöhyke, joka estää näköyhteyden läjitysalueelle ja estää mahdollisen pölyn kulkeutumisen alueen ulkopuolelle. Ajoittain liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä käsittely- ja varastointialueella ehkäistään tarvittaessa kastelemalla. Vesi kuljetetaan alueelle esimerkiksi traktorin perässä vedettävässä säiliössä. Toiminnassa ei käytetä vettä muuhun tarkoitukseen.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Läjitysalueen reuna-alueita tarkkaillaan mahdollisten sortumien tai painumien varalta. Muita häiriötilanteita voivat olla kuljetus- ja käsittelykaluston öljypäästöt. Onnettomuuksien estämiseksi laitteistot pidetään kunnossa. Mahdollisia koneiden vuototapauksia varten

urakoitsijalla on oltava saatavilla imeytysainetta ja valmiudet torjua pienimuotoiset öljyvahingot. Häiriötilanteissa korjataan häiriötä aiheuttavat tekijät ja poistetaan häiriöstä aiheutuneet haittavaikutukset sekä tarvittaessa otetaan yhteys lupaviranomaisiin tai pelastustoimeen.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Sotkamon kunnan internetsivuilla 7.2.-16.3.2023. Hakemuksesta on tiedotettu asianosaisia 7.2.2023 päivätyllä kirjeellä.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto terveydensuojeluviranomaiselta. Terveydensuojeluviranomainen toteaa 29.3.2023 päivätyssä lausunnossaan mm. seuraavaa:

”Toimijan tulee omalla toiminnallaan varmistaa, että pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa ei aiheudu.

Alueelta pois johdettavista vesistä ei saa aiheutua vastaanottavassa vesistössä vedenlaadun tai virkistyskäyttömahdollisuuksien jatkuvaa heikentymistä. Terveydensuojeluviranomainen esittää, että poisjohdettavien vesien laatua tarkkaillaan säännöllisesti otettavilla vesinäytteillä.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 annettuja A-painotettuja päiväohjearvoja (klo 7-22), jotka ovat asumiseen käytettävillä alueilla 55 dB ja loma-asumiseen käytettävillä alueilla 45 dB, eikä yöohjearvoja (klo 22-7), jotka ovat vastaavasti 50 ja 40 dB.

Muilta osin terveydensuojeluviranomaisella ei ole hankkeesta huomautettavaa, mikäli se toteutuu hakemuksessa kuvatulla tavalla.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta jätettiin Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen toimesta 13.3.2023 muistutus. Muistutuksessa todetaan mm. seuraavaa:

”Hakemuksessa olevan asemapiirustuksen mukaan alueen hulevedet johdetaan selkeytysaltaan kautta maantien 19167 (Kuolasalmentie) sivuojaan, josta edelleen maantien alittavan rummun kautta vesistöön (Ruokolahti).

ELY-keskuksen L-vastuualue suhtautuu pääsääntöisesti kielteisesti hulevesien ja puhdistettujen jätevesien johtamiseen maanteiden sivuojaan sekä asemakaava-alueilla että asemakaava-alueiden ulkopuolella. ELY-keskus ei ole tässä tapauksessa hulevesien johtamisasian ratkaiseva viranomainen. Kaupungin/kunnan ympäristöviranomainen ratkaisee hulevesien johtamisen maantien sivuojaan. Mikäli kaupungin ympäristöviranomainen tekee myönteisen päätöksen hulevesien

johtamisesta tien sivuojaan, tulee purkuojaa ylläpitää siten, että se ei haittaa maantien hoitoa ja kunnossapitoa. Mikäli hulevesien johtamisesta maantien sivuojaan aiheutuu haittaa maantien kunnossapidolle, on hakija velvollinen kustannuksellaan poistamaan aiheutuneen haitan. Lisäksi hakijalta on edellytettävä selvitystä vesien johtamisesta ja sen vaikutuksista; esimerkiksi tienvarsiojien ja rumpujen kunto ja kapasiteetti tulee selvittää.”

Hakijan vastine jätettyihin lausuntoihin

Hakijalle on annettu mahdollisuus antaa vastineensa lausunnon ja muistutuksen johdosta. Hakija toteaa vastineenaan seuraavaa:

”Vesinäytteiden näytteenotto toteutetaan läjitysalueen selkeytsaltaalta lähtevästä vedestä syksyisin ja keväisin.

POPELY:n muistutukseen liittyen läjitysalueen toiminta ja valuma-alueelta tuleva vesien määrä maantien 19167 varteen ei muutu nykyisestään.”

Lisätietoja asiasta antaa ympäristötarkastaja Teija Härkönen, puh. 044 750 2179 tai teija.harkonen@sotkamo.fi

Tekninen johtaja
Ehdotus

Ympäristö- ja tekninen lautakunta myöntää Sotkamon kunnalle/tekniselle toimialalle ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen ympäristöluvan muutoksen tilalle Ruokola 765-401-26-29. Toimintaa tulee harjoittaa ympäristölupapäätöksen 21.6.2017 § 94 sekä tämän hakemuksen ja seuraavien muutettujen lupamääräysten mukaisesti

Tähän päätökseen kirjataan nyt muutetut lupamääräykset 1 ja 10.

LUPAMÄÄRÄYKSET

1. Alueelle vastaanotettavien puhtaiden kaivumaiden ja lumen määrän tulee vuositasolla alittaa 50 000 t. Läjittäminen on tehtävä suunnitelmien mukaisesti. Maiden seassa ei saa olla risuja, kantoja eikä rakennus- tai purkujätettä. Maa-aineksia ei saa ottaa vastaan sellaisilta alueilta, joiden voidaan epäillä olevan pilaantuneita. Maa-aineksia ei saa ottaa vastaan sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumaratana, polttonesteen jakeluasemana, pesulatoimintaan, korjaamotoimintaan, kauppapuutarhana, romun tai jätteiden käsittelyyn tai muuhun vastaavaan toimintaan ellei maa-ainesten puhtautta ole etukäteen selvitetty luotettavasti.

10. Maankaatopaikkarakenteiden kuntoa ja täytön painumia on tarkkailtava säännöllisesti sortumien ja liukumien estämiseksi. Laskeutusaltaan kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja allas on tyhjennettävä tarvittaessa. Laskeutusaltaasta lähtevästä vedestä on otettava näyte kaksi kertaa vuodessa kolmen vuoden ajan tämän hakemuksen mukaisen laajennuksen käyttöönotosta. Näytteistä on määritettävä kiintoaine, pH ja sähkönjohtavuus. Tarkkailua tulee jatkaa kolmannen vuoden jälkeen, mikäli valvova viranomaisen katsoo sen tarpeelliseksi. Valumavesien purkuojien kuntoa on tarkkailtava ja

ylläpidettävä säännöllisesti.

ASETUKSEN JA MUIDEN SÄÄDÖSTEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

LAUSUNTOJEN, MUISTUTUSTEN JA MIELIPITEIDEN HUOMIOIMINEN

Terveystieteiden tutkimuskeskuksen lausunnossa sekä Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen muistutuksessa esitetyt asiat on huomioitu lupamääräyksissä.

Mielipiteitä ei jätetty.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lisäksi ympäristönsuojelulain 48 §:n 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa. Toimittaessa tässä päätöksessä esitetyllä tavalla lupamääräyksiä noudattaen, toiminta täyttää edellä mainitut perusteet.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohja- tai pintaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella. Lupaviranomainen katsoo, että hakemuksen ja asetettujen lupamääräysten mukaisesti toimittaessa ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnanharjoittaja on hakenut YSL 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Sotkamon kunnan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä ja lupahakemusta noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta hakijan esittämillä perusteilla.

MAKSUT JA VAKUUDET

Luvan käsittelymaksu

Ympäristöluvan käsittelystä peritään 1320 euroa. Käsittelymaksu perustuu

Sotkamon kunnan ympäristö- ja teknisen lautakunnan 27.1.2021 § 8 hyväksymään ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan. Maksua on alennettu taksan 5 §:n perusteella, koska kysymyksessä on luvan muuttaminen (YSL 89 §).

Asianmukaisen jätehuollon vakuus
Hakijan tulee asettaa ennen toiminnan aloittamista 3000 euron suuruinen vakuus alueen asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kun toiminta alueella on päättynyt ja alue on maisemoitu lupahakemuksen mukaisesti.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET JA MUUT PÄÄTÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Naapuruussuhdelaki (26/1920)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Sotkamon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa 27.1.2021 § 8

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN JA SIITÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Päätös ja sitä koskeva kuulutus julkaistaan Sotkamon kunnan verkkosivuilla osoitteessa <https://www.sotkamo.fi/kuulutukset> -kohdassa. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä verkkosivuilla julkaisemisajankohdasta lukien.

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Terveystieteiden tutkimuskeskus

Pohjois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Hakemuksesta tiedon saaneet

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantupäivästä sitä päivää lukuun ottamatta. Valituskirjelmä liitteineen tulee osoittaa Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös

Lautakunta hyväksyi teknisen johtajan ehdotuksen.

Ympäristötarkastaja Teija Härkönen oli asiantuntijana tämän pykälän esittelyn aikana.

VALITUSOSOITUS YMPÄRISTÖLUPA- PÄÄTÖKSEEN

VALITUSVIRANOMAINEN

Tähän päätökseen ja/tai päätökseen asian käsittelystä peritystä maksusta saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

VALITUSOIKEUS on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät
- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja vaikutusalueen edellä mainitun muun kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

VALITUSAIKA JA VALITUKSEN PERILLE TOIMITTAMINEN

Päätöksen, Sotkamon kunnan ympäristö- ja tekninen lautakunta **26.4.2023 § 7, tiedoksisaantipäivä on 5.5.2023.**

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava 30 päivän kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuunottamatta Vaasan hallinto-oikeuteen os.

Vaasan hallinto-oikeus

PL 204 (Korsholmanpuistikko 43, 4.krs)

65101 VAASA

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Puh.vaihde 029 5642611, puh. kirjaamo 029 5642780 faksi 029 5642760

Aukioloaika: ma-pe 8:00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä

Valitusaika päättyy 5.6.2023.

Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuulla postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos valitusta ei ole tehty määräajassa, valitus voidaan jättää tutkimatta.

VALITUSKIRJELMÄN SISÄLTÖ J A ALLEKIRJOITTAMINEN

Vaasan hallinto-oikeudelle **osoitettavassa ja toimitettavassa** valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutosta siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta haetaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on saatu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

VALTUUTUS

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeudenkäyntiviranomaisten suoritteista perittävästä maksuista annetussa laissa (701/1993) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.