

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimusluonnoksen hyväksyminen

KHALL 19.09.2023 § 172

515/14.00.00/2023

Työllisyysasiantuntija

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen perustamisen aiesopimuksen ovat hyväksyneet kaikki Kainuun kunnat sekä Pohjois-Pohjanmaan kunnista Kuusamo ja Taivalkoski. Viralliset valmistelutyöryhmän kokoukset ovat käynnistyneet 22.8.2023. Kokouksissa on kuntien nimeämien valmistelijoiden kesken valmisteltu varsinaista yhteistoimintasopimusta. Aiesopimuksessa määritelty takaraja sopimuksen valmistumiselle on 13.10.2023.

Yhteistoimintasopimuksen tarkoituksena on sopia sopijakunnille kuuluvasta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisesta työvoimapalveluiden järjestämistehtävien hoitamisesta lain 12 §:n tarkoittamalla tavalla.

Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Kajaanin kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana.

Yhteistoimintasopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä. Tehtävien hoitamisessa on kysymys kuntalain mukaisesta lakisääteisestä yhteistoiminnasta, jossa yhteistoimintatehtävien järjestämisvastuu siirretään Kajaanin kaupungin Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen johtokunnalle.

Sopimusvalmistelussa on vielä avoimia kysymyksiä, joiden ratkaiseminen vaatii kaikkien sopimuskuntien kannanottoa. Tällaisia asioita ovat mm. lain määrittämät siirtyvät tehtävät toiminnoittain ja niiden delegointi sopijakunnille. Kyseinen puute ei ole sellainen, joka olisi ylivoimainen este sopimuksen hyväksymiselle, koska tehtävien hoidon järjestäminen on määritelty johtokunnan tehtäviin ja toimivaltaan kuuluviksi asioiksi. Lisäksi Kajaanin kaupunki sekä yksittäinen sopijakunta voivat keskenään sopia erikseen määritellyissä tehtävissä työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä (sopimusluonnoksen kohta 4, Kuntalaki 53 – 54 §:t).

Valmistelu on kesken myös työ- ja elinkeinoministeriölle lähetettävän työvoimapalveluiden järjestämissuunnitelman (380/2023, 15 § ilmoitusvelvollisuus) osalta. Tämä asia on sopimuksen mukaan johtokunnan tehtäviä ja toimivallassa, mutta perustamisvaiheessa ko. suunnitelma tulee olla sopijakuntien hyväksymä.

Palveluiden tuottamisen ja toimintakulujen rahoitus tulee suoraan kunnille yleisen valtionosuuden kuntakohtaisena lisäyksenä niiden talousarvioihin vuodesta 2025 alkaen. Aiesopimuksessa Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen perustamisesta sopijakunnat ovat sitoutuneet kohdentamaan lisäyksenä saatavan rahoitusosuuden mahdollisimman täysimääräisesti työllisyysalueen TE-palveluiden ylläpitämiseen ja

kehittämiseen TE-palveluudistuksen rahoituksen kaksivuotisen siirtymäkauden ajan.

Työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen sopijakunnat vastaavat täysimääräisesti työllisyysalueen yhteistoimintatehtävien nettokustannuksista. Valmistelun edetessä on tehty vaihtoehtoisia laskelmia kuntakohtaisista nettokustannuksista, joiden eroavuudet ovat olleet marginaalisia. Kustannusten jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen. Tämä mahdollistaa kuntakohtaisten eroavuuksien huomioimisen.

Henkilöasiakas- ja työnvälitystyötä tekevien siirtymisestä yksittäisten kuntien palvelukseen ja ilmoittautumismenettelystä mihin sopijakuntiin heitä siirtyy, sovitaan sopijakuntien kesken siirtyvää henkilöstöä kuullen myöhemmin valtiolta siirtyvän henkilöstön määrän ja tehtävien tarkennuttua valtion yhteistoimintamenettelyssä. Kunnat laativat henkilöasiakas- ja työnvälitystyötä tekevän henkilöstön tehtäväkuvat. Sotkamon osalta tämänhetkinen arvio on, että henkilöasiakas- ja työnvälitystyöhön Sotkamon kunnan palvelukseen siirtyvää henkilöstöä olisi 4-5 htv:tä.

Kuntatyönantajien ohjeistuksena on, että kuntien on käynnistettävä yhteistoimintaneuvottelut oman työllisyyspalveluiden henkilöstön kanssa ennen kuin ne tekevät päätöksiä siitä, millä tavoin ne tulevat järjestämään työllisyyspalvelut TE-uudistuksessa. Sopimusneuvotteluiden käyminen työllisyysalueiden muodostamisesta tarkoittaa henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavaa palveluntuotannon muutosta. Sotkamon kunnan työllisyyspalveluiden kuntakokeilun henkilöstön osalta neuvottelut on käyty ja saatu päätökseen 1.9.2023.

Pienten kuntien osalta on käyty keskustelua mahdollisesta yhteistyöstä henkilöasiakas- ja työnvälityspalvelujen tuottamisesta kuten kuntakokeilunkin aikana on tehty ja keskustelut ovat tämän osalta vielä kesken.

Koska sopimusluonnoksessa on edelleen kohtia, joista ei ole kaikkien kuntien kanta tiedossa, on perusteltua delegoida lopullisen sopimuksen hyväksyminen kunnanhallitukselle, jotta yhteistoimintasopimus saadaan hyväksytyä toimivaltaisessa toimielimessä viimeistään lokakuun 2023 loppuun mennessä lainsäädännön edellyttämällä tavalla.

Lisätietoja asiasta antaa työllisyysasiantuntija Marjo Leinonen, puh. 044 750 2480 tai marjo.leinonen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Kunnanhallitus päättää
1. hyväksyä osaltaan Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen luonnoksen
2. esittää sopimusluonnoksen hyväksymistä edelleen kunnanvaltuustolle

siten, että lopullisen liitteet sisältävän sopimuksen hyväksyminen delegoidaan kunnanhallitukselle

Kunnanhallitus
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

Merkittiin, että tämä pykälä tarkastettiin ja hyväksyttiin kokouksessa.

Merkittiin, että työllisyysasiantuntija Marjo Leinonen oli asiantuntijana asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Merkittiin, että Sami Kilpeläinen poistui asian esittelyn aikana klo 18.22.

Otteet

Kunnanvaltuusto
