

## Kestävä kuntatalous -ohjelma

KHALL 19.03.2024 § 60

Kunnanjohtaja

Kuntakenttä on ollut voimakkaassa muutoksessa edelliset vuodet. Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa vuonna 2023 ja tällä oli suuret vaikutukset kuntien tehtäviin sekä rahoitukseen verotulojen ja valtionosuuksien osalta. Vuonna 2025 toteutuva te-uudistus puolestaan tuo kunnille uusia vastuita ja velvoitteita palveluiden järjestämiseen. Koko maassa ennusteet näyttävät suurta muutosta varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen lapsi- ja oppilasmäärissä laskeneen syntyvyyden vuoksi. Väestön ikääntyessä huoltosuhde muuttuu ja palvelutarpeet sekä -rakenteet poikkeavat aiemmasta.

Sotkamon kunnassa on päätettyyn kuntastrategiaan mukaisesti pyrkiä kasvuun monella eri mittarilla tarkasteltuna. Kuntastrategian ohjaamana kasvua haetaan esimerkiksi asukaslukuun, työpaikkojen ja työllisten määrään, yritysten määrään, yritysten liikevaihtoon, matkailijamäärien kasvuun ja yleisen hyvinvoinnin positiiviseen kehittämiseen. Keinoina kasvun edistämiseen käytetään esimerkiksi työllisyyspolitiikkaa, maapolitiikkaa, yritysneuvontaa, asumisen mahdollistavia järjestelyitä, lakisääteisten ja muiden kunnan järjestämien palveluiden laadukasta tuottamista. Sotkamon kunta on onnistunut saavuttamaan kasvua ja kehitystä monien tavoiteltujen osa-alueiden osalta sekä useita tunnustuksia hyvin hoidetusta elinvoimatyöstä.

Kasvuun ja kehitykseen tähtäävät toimet eivät yleensä näy kovin nopeasti kuntatalouden tulopuolella vaan usein näyttäytyvät ensimmäisinä vuosina tai vuosikymmenenä kasvavina kuluina investoinneissa ja henkilöstöresursseissa. Nykyinen valtionosuusjärjestelmä ei sovellu enää nykyiseen tilanteeseen, koska se perustuu edelleen mekanismeihin, joiden pohjana on malli missä kunnat vastasivat sote-kustannuksista. Tämän vuoksi tällä hetkellä on valtakunnan tasolla käynnissä valtionosuusuudistuksen valmistelu ja uudistuksen on tavoite valmistua 2026. Tässä yhteydessä pyritään luomaan uusi malli eri verotulomuotojen ja valtion osuuksien tuloutuksen perusteista.

Jotta Sotkamon kunnan talous on kestävällä tasolla yli vuotisesti tarkasteltuna, tulee kunnassa käynnistää ohjelma, jonka tuloksena määritellään puitesopimuksen kaltaisesti isot tavoitteet, jotka ohjaavat kunnan talouden tuloksen muodostumista. Ohjelman työkaluina voivat olla mm. palveluverkkoselvitykset ja päätökset, henkilöstöresursoinnin päätökset, tulopohjan tarkistaminen, omaisuusjärjestelyt, arviot palkka- ja kustannus kehityksestä. Koska kyseiset toiminnot voivat vaikuttaa myös työntekijöiden työnkuviin, tehtävän työnmäärään ja työvoiman käyttöön, tulee mahdollisesti osana Ohjelman toteutusta käynnistää erillisellä päätöksellä muutosneuvottelut.

Ilman edellä esiteltyjä toimenpiteitä Sotkamon kunnan talous jää pysyvästi alijäämäiseksi ja syö kunnan taseeseen kertynyttä ylijäää nopeutuvalla tahdilla. Sotkamon kunnalla on edelleen erinomaiset mahdollisuudet ja lähtökohdat jatkaa kehittyvänä esimerkikuntana mutta se vaatii talouden kokonaisuuden tarkastelua, tulo- ja menokokonaisuuden päivittämistä sekä toimintamallien saneerausta.

Alkutavoitteena ennen ohjausryhmän virallista esitystä voidaan pitää 10 miljoonan positiivista muutosvaikutusta vuoden 2024 tasosta vuosiin 2026-2027. Tavoitteeseen pääsemiseksi tarvitaan tulo- ja kulurakenteen muutoksia. Kestävä kuntatalous -ohjelman puitesopiminen ohjaisi jatkossa talouden suunnittelua ja päätöksentekoa mutta kuntalain mukaisesti lopulliset päätökset tulevien vuosien taloudesta ja sen tavoitteista tarkemmalla tasolla tehdään joka vuosi talousarvion hyväksynnän yhteydessä.

Koska esitellyn kaltaiset päätökset vaativat hyväksynnän ja yhteisen linjan yli puoluerajojen ulottuen tulevaan valtuustokauteen on tarpeen, että Ohjelman ohjausryhmään tulee edustus kaikista valtuustoryhmistä, toimialoilta ja edustus henkilöstön puolelta. Ohjausryhmä esittelee toiminnan käynnistyttyä kunnanhallitukselle Kestävä kuntatalous -ohjelman tarkat tavoitteet, aikataulut, työskentelymallit, väliraportit ja tuo esitykset kunnanhallituksen päätettäväksi ja sieltä edelleen kunnanvaltuustoon.

Lisätietoa asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh 044 750 2111 tai sähköpostitse mika.kilpelainen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja  
Ehdotus

Kunnanhallitus päättää Käynnistää Kestävä kuntatalous -ohjelman valmistelun.

Kunnanhallitus tulee tulevissa kokouksissaan nimeämään ohjausryhmän ja antamaan ohjausryhmälle tarkennetun tehtäväksiannon.

Kunnanhallitus  
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

KHALL 09.04.2024 § 73  
220/02.02.03/2024

Sotkamon kunnanhallitus on kokouksessaan 19.3.2024 päättänyt käynnistää Kestävä kuntatalous -ohjelman, jonka tavoitteena on tuottaa päätöksen tekoon ohjelma, joka mm. ohjaa ja linjaa kunnan talouden hoitoa ja suunnittelua, ohjaa palvelutuotannon resurssointia sekä laatutasojen määrittelyä.

Ohjelman laadinta toteutetaan kokonaisuutena, joka pitää sisällään työryhmätyöskentelyä, ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttöä, työntekijäiden osallistamista ja kuulemista, kuntalaisten osallistamista ja kuulemista, ohjausryhmätyöskentelyä, kunnanhallituksen valmistelua ja valtuuston päätöksentekoa.

Lähtötavoitteena on 10 miljoonan positiivinen muutosvaikutus vuoden 2024 tasosta vuosiin 2026-2027. Aikataulullisena tavoitteena ohjelman laadinnalle on, että kunnanvaltuusto hyväksyy sen samassa valtuuston kokouksessa, jossa se päättää veroprosenteista vuodelle 2025.

Varsinaisen selvitystyön toteuttavat työryhmät, joiden työskentelyä ohjaa ja linjaa Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmä. Ohjausryhmä ohjeistaa työryhmiä tavoitteiden ja sisältöjen osalta huomioiden samalla lainvaatimat kuulemiset ja selvitykset esimerkiksi palveluverkkoja arvioitaessa.

Sotkamon kunnan henkilökuntaa on tiedotettu Kestävä kuntalous -ohjelman käynnistymisestä sisäisesti intrassa ja sähköpostitse. Kestävä kuntalous -ohjelma esiteltiin henkilöstön edustajille Yhteistyöryhmän 2.4.2024 kokouksessa. Yhteistyöryhmän työntekijäjärjestöt ovat esittäneet Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmään henkilöstön edustajaksi Teppo Piiraa ja varaedustajaksi Sarianne Kokkosen.

Lisätietoa asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh 044 750 2111 tai sähköpostitse [mika.kilpelainen@sotkamo.fi](mailto:mika.kilpelainen@sotkamo.fi)

Kunnanjohtaja  
Ehdotus

Kunnanhallitus päättää:

- 1) nimetä Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmään jäsenet
- 2) antaa toimeksiantona Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmälle, että se kokoaa työryhmien työstä toimenpide ja kehittämisehdotukset kunnanhallitukselle sekä edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi.
- Ohjausryhmä esittelee kunnanhallitukselle työsuunnitelmansa sekä tavoitteen ja antaa kunnanhallitukselle väliraportoinit ohjelman edistymisestä.
- 3) määrätä kunnanjohtajan nimeämään valmisteluun tarvittavat työryhmät ja niiden jäsenet.
- 4) antaa toimeksiantona työryhmille seuraavat tehtävät:
  - valmistella aikataulu työryhmän työskentelylle
  - valmistella työryhmän alustava työsuunnitelma ja tavoitteet
  - laatia työryhmän tilannekuva omasta osa-alueesta
  - laatia ohjausryhmälle toimenpide-esitykset
  - tehdä yhteenveto työryhmän työskentelystä

Kestävä kuntalousohjelma hyväksytään samassa valtuustossa kuin päätetään vuoden 2025 veroprosenteista.

Kunnanhallitus  
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

Puheenjohtaja määräsi pidettäväksi 10 min. tauon klo 17.58-18.08. Tauon jälkeen puheenjohtaja totesi, että alkuperäisen nimenhuudon mukaiset henkilöt ovat edelleen läsnä kokouksessa.

Kunnanhallitus nimesi Kestävä kuntatalous -ohjelman ohjausryhmään yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta henkilöstön edustajien nimeämät henkilöt sekä valtuustoryhmistä jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

Jäsen	Varajäsen
Teppo Piira, henkilöstön edustaja	
Sarianne Kokkonen, henkilöstön edustaja	
Kirsi Moisanen	Pentti Huttunen
Jouko Korhonen	
Sami Mähönen	Nina Repo
Viljo Tuhkanen	Pia Härkönen
Sami Kilpeläinen	Heidi Kotilainen
Jarmo Huttunen	

Kunnanhallitus nimesi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta ohjausryhmän puheenjohtajaksi Jouko Korhosen.

Puheenjohtaja ilmoitti merkittäväksi pöytäkirjaan, että ohjausryhmä ei täytä tasa-arvolain vaatimusta siitä, että naisia ja miehiä kumpiakin on vähintään 40 %.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta, että kunnanvaltuuston- ja kunnanhallituksen puheenjohtajalla on ohjausryhmässä läsnäolo- ja puheoikeus.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anne Lukkari saapui paikalle kokoustilaan etäyhteydestä asian käsittelyn aikana klo 17.26.

Otteet

Ohjausryhmään nimetyt  
Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Unto Väisänen  
Kunnanhallituksen puheenjohtaja Juho Lukkari  
Palkka-asiantuntijat