

Kestävä kuntatalous -ohjelma

KHALL 19.03.2024 § 60

Kunnanjohtaja

Kuntakenttä on ollut voimakkaassa muutoksessa edelliset vuodet. Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa vuonna 2023 ja tällä oli suuret vaikutukset kuntien tehtäviin sekä rahoitukseen verotulojen ja valtionosuuksien osalta. Vuonna 2025 toteutuva te-uudistus puolestaan tuo kunnille uusia vastuita ja velvoitteita palveluiden järjestämiseen. Koko maassa ennusteet näyttävät suurta muutosta varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen lapsi- ja oppilasmäärissä laskeneen syntyvyyden vuoksi. Väestön ikääntyessä huoltosuhde muuttuu ja palvelutarpeet sekä -rakenteet poikkeavat aiemmasta.

Sotkamon kunnassa on päätettyyn kuntastrategiaan mukaisesti pyrkiä kasvuun monella eri mittarilla tarkasteltuna. Kuntastrategian ohjaamana kasvua haetaan esimerkiksi asukaslukuun, työpaikkojen ja työllisten määrään, yritysten määrään, yritysten liikevaihtoon, matkailijamäärien kasvuun ja yleisen hyvinvoinnin positiiviseen kehittämiseen. Keinoina kasvun edistämiseen käytetään esimerkiksi työllisyyspolitiikkaa, maapolitiikkaa, yritysneuvontaa, asumisen mahdollistavia järjestelyitä, lakisääteisten ja muiden kunnan järjestämien palveluiden laadukasta tuottamista. Sotkamon kunta on onnistunut saavuttamaan kasvua ja kehitystä monien tavoiteltujen osa-alueiden osalta sekä useita tunnustuksia hyvin hoidetusta elinvoimatyöstä.

Kasvuun ja kehitykseen tähtäävät toimet eivät yleensä näy kovin nopeasti kuntatalouden tulopuolella vaan usein näyttäytyvät ensimmäisinä vuosina tai vuosikymmenenä kasvavina kuluina investoinneissa ja henkilöstöresursseissa. Nykyinen valtionosuusjärjestelmä ei sovellu enää nykyiseen tilanteeseen, koska se perustuu edelleen mekanismeihin, joiden pohjana on malli missä kunnat vastasivat sote-kustannuksista. Tämän vuoksi tällä hetkellä on valtakunnan tasolla käynnissä valtionosuusuudistuksen valmistelu ja uudistuksen on tavoite valmistua 2026. Tässä yhteydessä pyritään luomaan uusi malli eri verotulomuotojen ja valtion osuuksien tuloutuksen perusteista.

Jotta Sotkamon kunnan talous on kestävällä tasolla yli vuotisesti tarkasteltuna, tulee kunnassa käynnistää ohjelma, jonka tuloksena määritellään puitesopimuksen kaltaisesti isot tavoitteet, jotka ohjaavat kunnan talouden tuloksen muodostumista. Ohjelman työkaluina voivat olla mm. palveluverkkoselvitykset ja päätökset, henkilöstöresursoinnin päätökset, tulopohjan tarkistaminen, omaisuusjärjestelyt, arviot palkka- ja kustannus kehityksestä. Koska kyseiset toiminnot voivat vaikuttaa myös työntekijöiden työnkuviin, tehtävän työnmäärään ja työvoiman käyttöön, tulee mahdollisesti osana Ohjelman toteutusta käynnistää erillisellä päätöksellä muutosneuvottelut.

Ilman edellä esiteltyjä toimenpiteitä Sotkamon kunnan talous jää pysyvästi alijäämäiseksi ja syö kunnan taseeseen kertynyttä ylijäää nopeutuvalla tahdilla. Sotkamon kunnalla on edelleen erinomaiset mahdollisuudet ja lähtökohdat jatkaa kehittyvänä esimerkikuntana mutta se vaatii talouden kokonaisuuden tarkastelua, tulo- ja menokokonaisuuden päivittämistä sekä toimintamallien saneerausta.

Alkutavoitteena ennen ohjausryhmän virallista esitystä voidaan pitää 10 miljoonan positiivista muutosvaikutusta vuoden 2024 tasosta vuosiin 2026-2027. Tavoitteeseen pääsemiseksi tarvitaan tulo- ja kulurakenteen muutoksia. Kestävä kuntatalous -ohjelman puitesopiminen ohjaisi jatkossa talouden suunnittelua ja päätöksentekoa mutta kuntalain mukaisesti lopulliset päätökset tulevien vuosien taloudesta ja sen tavoitteista tarkemmalla tasolla tehdään joka vuosi talousarvion hyväksynnän yhteydessä.

Koska esitellyn kaltaiset päätökset vaativat hyväksynnän ja yhteisen linjan yli puoluerajojen ulottuen tulevaan valtuustokauteen on tarpeen, että Ohjelman ohjausryhmään tulee edustus kaikista valtuustoryhmistä, toimialoilta ja edustus henkilöstön puolelta. Ohjausryhmä esittelee toiminnan käynnistyttyä kunnanhallitukselle Kestävä kuntatalous -ohjelman tarkat tavoitteet, aikataulut, työskentelymallit, väliraportit ja tuo esitykset kunnanhallituksen päätettäväksi ja sieltä edelleen kunnanvaltuustoon.

Lisätietoa asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh 044 750 2111 tai sähköpostitse mika.kilpelainen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Kunnanhallitus päättää Käynnistää Kestävä kuntatalous -ohjelman valmistelun.

Kunnanhallitus tulee tulevissa kokouksissaan nimeämään ohjausryhmän ja antamaan ohjausryhmälle tarkennetun tehtäväksiannon.

Kunnanhallitus
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

KHALL 09.04.2024 § 73

Sotkamon kunnanhallitus on kokouksessaan 19.3.2024 päättänyt käynnistää Kestävä kuntatalous -ohjelman, jonka tavoitteena on tuottaa päätöksen tekoon ohjelma, joka mm. ohjaa ja linjaa kunnan talouden hoitoa ja suunnittelua, ohjaa palvelutuotannon resurssointia sekä laatutasojen määrittelyä.

Ohjelman laadinta toteutetaan kokonaisuutena, joka pitää sisällään työryhmätyöskentelyä, ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttöä, työntekijäiden osallistamista ja kuulemista, kuntalaisten osallistamista ja kuulemista, ohjausryhmätyöskentelyä, kunnanhallituksen valmistelua ja valtuuston päätöksentekoa.

Lähtötavoitteena on 10 miljoonan positiivinen muutosvaikutus vuoden 2024 tasosta vuosiin 2026-2027. Aikataulullisena tavoitteena ohjelman laadinnalle on, että kunnanvaltuusto hyväksyy sen samassa valtuuston kokouksessa, jossa se päättää veroprosenteista vuodelle 2025.

Varsinaisen selvitystyön toteuttavat työryhmät, joiden työskentelyä ohjaa ja linjaa Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmä. Ohjausryhmä ohjeistaa työryhmiä tavoitteiden ja sisältöjen osalta huomioiden samalla lainvaatimat kuulemiset ja selvitysekset esimerkiksi palveluverkkoja arvioitaessa.

Sotkamon kunnan henkilökuntaa on tiedotettu Kestävä kuntalous -ohjelman käynnistymisestä sisäisesti intrassa ja sähköpostitse. Kestävä kuntalous -ohjelma esiteltiin henkilöstön edustajille Yhteistyöryhmän 2.4.2024 kokouksessa. Yhteistyöryhmän työntekijäjärjestöt ovat esittäneet Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmään henkilöstön edustajaksi Teppo Piiraa ja varaedustajaksi Sarianne Kokkosen.

Lisätietoa asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh 044 750 2111 tai sähköpostitse mika.kilpelainen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1) nimetä Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmään jäsenet

2) antaa toimeksiantona Kestävä kuntalous -ohjelman ohjausryhmälle, että se kokoaa työryhmien työstä toimenpide ja kehittämissuositukset kunnanhallitukselle sekä edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi.

Ohjausryhmä esittelee kunnanhallitukselle työsuunnitelmansa sekä tavoitteen ja antaa kunnanhallitukselle väliraportoinnit ohjelman edistymisestä.

3) määrätä kunnanjohtajan nimeämään valmisteluun tarvittavat työryhmät ja niiden jäsenet.

4) antaa toimeksiantona työryhmille seuraavat tehtävät:

- valmistella aikataulu työryhmän työskentelylle
- valmistella työryhmän alustava työsuunnitelma ja tavoitteet
- laatia työryhmän tilannekuva omasta osa-alueesta
- laatia ohjausryhmälle toimenpide-esitykset
- tehdä yhteenveto työryhmän työskentelystä

Kestävä kuntalousohjelma hyväksytään samassa valtuustossa kuin päätetään vuoden 2025 veroprosenteista.

Kunnanhallitus
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen.

Puheenjohtaja määräsi pidettäväksi 10 min. tauon klo 17.58-18.08. Tauon jälkeen puheenjohtaja totesi, että alkuperäisen nimenhuudon mukaiset henkilöt ovat edelleen läsnä kokouksessa.

Kunnanhallitus nimesi Kestävä kuntatalous -ohjelman ohjausryhmään yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta henkilöstön edustajien nimeämät henkilöt sekä valtuustoryhmistä jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

Jäsen	Varajäsen
Teppo Piira, henkilöstön edustaja	
Sarianne Kokkonen, henkilöstön edustaja	
Kirsi Moisanen	Pentti Huttunen
Jouko Korhonen	
Sami Mähönen	Nina Repo
Viljo Tuhkanen	Pia Härkönen
Sami Kilpeläinen	Heidi Kotilainen
Jarmo Huttunen	

Kunnanhallitus nimesi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta ohjausryhmän puheenjohtajaksi Jouko Korhosen.

Puheenjohtaja ilmoitti merkittäväksi pöytäkirjaan, että ohjausryhmä ei täytä tasa-arvolain vaatimusta siitä, että naisia ja miehiä kumpiakin on vähintään 40 %.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta, että kunnanvaltuuston- ja kunnanhallituksen puheenjohtajalla on ohjausryhmässä läsnäolo- ja puheoikeus.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anne Lukkari saapui paikalle kokoustilaan etäyhteydestä asian käsittelyn aikana klo 17.26.

Otteet

Ohjausryhmään nimetyt
Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Unto Väisänen
Kunnanhallituksen puheenjohtaja Juho Lukkari
Palkka-asiantuntijat

KHALL 05.11.2024 § 201

Kestävä kuntatalous -ohjelmaa on valmisteltu 19.3. – 31.10.2024. Ohjausryhmä on käynyt läpi kuntaorganisaation toiminnot ja henkilöstön käytön sekä siihen liittyvän alustavan suunnitelman vuosille 2025-2027. Ohjausryhmässä on käyty läpi kunnan lakisääteisten toimintojen lisäksi kunnan harkinnanvaraisia toimintoja. Työskentelyyn on kuulunut myös tulevien vuosien valtionosuus- ja veroennusteiden mallintamista.

Kestävä kuntatalous -ohjausryhmän esitykset taloutta tasapainottaviksi toimenpiteiksi esitellään kokouksessa.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh. 044 750 2111 tai mika.kilpelainen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Kunnanhallitus tekee päätösesityksensä kunnanvaltuustolle kuultuaan Kestävä kuntatalous – ohjausryhmän esitykset talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallitus päättää tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kunnanjohtaja
Muutettu ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen Kestävä kuntatalous -ohjelman valmistelun tilanteen ja jatkaa sen käsittelyä kunnanhallituksen kokouksessa 19.11.2024.

Kunnanhallitus
Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan muutetun ehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanvaltuuston puheenjohtaja Unto Väisänen siirtyi etäyhteydelle klo 19.32 asian käsittelyn aikana.

KHALL 19.11.2024 § 217
220/02.02.03/2024

Kunnanjohtaja

Kestävä kuntatalous -ohjelman ohjausryhmä aloitti työskentelynsä maaliskuussa 2024 ja päättää ohjausryhmätyön, kun valtuusto hyväksyy vuoden 2025 talousarvion.

Ohjausryhmä esittelee tekemänsä työn aikana esille nousseet tasapainottamiskohteet ja ehdotuksensa talouden tasapainottamiseksi kunnanhallitukselle kunnanhallituksen kokouksessa 19.11.2024.

Oheismateriaali luottamustoimihenkilöiden luettavissa sähköisen kokouksen puolella.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Mika Kilpeläinen, puh. 044 750 2111 tai mika.kilpelainen@sotkamo.fi

Kunnanjohtaja
Ehdotus

Kestävä kuntatalous -ohjelman ohjausryhmä esittelee ehdotuksensa talouden tasapainottamisen toimenpiteiksi kunnanhallituksen kokouksessa.

Kunnanhallitus päättää tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kunnanhallitus

Asian käsittelyn alussa oli kunnanjohtaja Mika Kilpeläisen yleisesittely Kestävä kuntatalous -ohjelmasta.

Seuraavana ohjausryhmän puheenjohtaja Jouko Korhonen selosti ohjausryhmän ehdotuksen perusteita.

Puheenjohtajan ehdotuksesta ohjausryhmän laatima Kestävä kuntatalous -ohjelma ehdotetuista talouden tasapainottamisen toimenpiteistä käytiin läpi toimialoittain.

Sivistysjohtaja Merja Ojalampi selosti ehdotetut sivistyksen toimialan talouden tasapainottamistoimenpiteet kustannusvaikutuksiltaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että puheenjohtaja määräsi pidettäväksi tauon klo 10.50-11.00. Tauon jälkeen puheenjohtaja totesi, että kaikki läsnäoleviksi merkityt henkilöt ovat edelleen kokouksessa

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen lounastauon ajaksi klo 12.10-12.50. Tauon jälkeen puheenjohtaja totesi, että läsnäoleviksi merkityt henkilöt ovat edelleen läsnä kokouksessa lukuun ottamatta kunnanvaltuuston III varapuheenjohtaja Sami Kilpeläistä, joka oli poistunut kokouksesta tauon aikana.

Tekninen johtaja Harri Helenius selosti ehdotetut teknisen toimialan talouden tasapainottamistoimenpiteet kustannusvaikutuksiltaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että puheenjohtaja määräsi pidettäväksi tauon klo 14.00-14.10. Tauon jälkeen puheenjohtaja totesi, että ennen taukoa läsnäoleviksi merkityt henkilöt ovat edelleen läsnä kokouksessa.

Hallinto- ja henkilöstöjohtaja Riikka Boren selosti ehdotetut hallinnon toimialan talouden tasapainottamistoimenpiteet kustannusvaikutuksiltaan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistysjohtaja Merja Ojalampi, tekninen johtaja Harri Helenius, hallinto- ja henkilöstöjohtaja Riikka Boren, controller Leena Malinen ja toimialasihteeri Nina Hilonen toimivat asiantuntijoina asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Riikka Huotari ja Heidi Kotilainen siirtyivät etäyhteydelle klo 15.05.

Kunnanhallitus

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksesta esittää kunnanvaltuustolle liitteen mukaiset Kestävä kuntatalous -ohjelman talouden tasapainottamistoimenpiteet.

Kunnanhallitus päätti tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.